



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Международная  
конвенция по карантину  
и защите растений

# Надзор

Эта страница намеренно оставлена пустой

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ  
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

**МСФМ 6**  
**Надзор**

Подготовлено Секретариатом  
Международной конвенции по карантину и защите растений  
**Принят в 2018 году; опубликован в 2019 году**

© ФАО 2018

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2018



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

**Материалы третьих лиц.** Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

**Продажа, права и лицензирование.** Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что действующие редакции МСФМ размещены на сайте [www.ippc.int](http://www.ippc.int).

Для официального упоминания, цитирования в официальных документах, а также для недопущения или урегулирования споров можно ссылаться лишь на стандарты, опубликованные по адресу: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/#614>.

## **История публикации**

*Не является официальной частью стандарта*

1994-05 КЭФМ-1 добавила тему «*Стандарты по надзору за вредными организмами*» (1994-001).

1994 При содействии Министерства сельского хозяйства США экспертная рабочая группа (ЭРГ) разработала проект текста документа.

1995-05 КЭФМ-2 пересмотрела проект текста и одобрила его к обсуждению.

1995 Проект текста направлен на обсуждение.

1996-05 КЭФМ-3 пересмотрела проект текста для его принятия.

1997-11 Данный стандарт был принят на 29-й конференции ФАО.

**МСФМ 6.** 1997. *Руководство по надзору*. Рим, МККЗР, ФАО.

2010-03 КФМ-5 добавила тему «*Пересмотр МСФМ 6 (Руководство по надзору)*» (2009-004)».

2014-05 КС пересмотрел и утвердил документ «*Спецификация 61*».

2015-09 ЭРГ начала пересмотр МСФМ (в ходе совещания).

2015-11 ЭРГ подготовила окончательную редакцию проекта МСФМ (в ходе заочного совещания).

2016-05 КС пересмотрел и одобрил проект к первому раунду обсуждения.

2016-07 Первый раунд обсуждения.

2017-05 КС-7 пересмотрел и одобрил проект ко второму раунду обсуждения.

2017-07 Второй раунд обсуждения.

2017-10 Распорядитель пересмотрел проект с учетом замечаний, полученных во время обсуждения.

2017-11 КС пересмотрел проект в ходе совещания и одобрил его к принятию КФМ.

2018-04 КФМ-13 приняла стандарт.

**МСФМ 6.** 2018. *Надзор*. Рим, МККЗР, ФАО.

2015-06 Секретариат МККЗР внес поправки от руки и изменил оформление стандартов после того, как КФМ-10 провела процедуру по отмене стандартов (2015 год).

2018-12 Русская Группа лингвистического анализа рассмотрела поправки, внесенные КФМ-13 в настоящий МСФМ, а Секретариат МККЗР внес в текст соответствующие изменения.

2019-04: СРМ-14 Принято к сведению, что группа по проверке русских переводов пересмотрела этот МСФМ.

Последнее обновление истории публикации: 2019-05

**СОДЕРЖАНИЕ**

Утверждение .....	5
Введение.....	5
Предмет .....	5
Ссылочная часть.....	5
Термины и определения .....	5
План требований .....	5
<b>ХРОНОЛОГИЯ ВОПРОСА.....</b>	<b>5</b>
<b>ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....</b>	<b>6</b>
<b>ТРЕБОВАНИЯ.....</b>	<b>6</b>
1. Компоненты национальной системы надзора.....	6
2. Разработка программ надзора.....	7
2.1    Общий надзор .....	8
2.1.1    Методы выполнения общего надзора.....	8
2.1.2    Компоненты общего надзора .....	9
2.2    Специальный надзор.....	10
2.2.1    Задача .....	10
2.2.2    Область применения .....	10
2.2.3    Объект применения.....	10
2.2.4    Сроки проведения .....	10
2.2.5    Выбор зоны или участка.....	11
2.2.6    Статистический план .....	11
2.2.7    Сбор данных .....	12
2.2.8    Биологическая безопасность и санитарные требования.....	12
2.2.9    Образцы.....	12
3. Вспомогательная инфраструктура .....	12
3.1    Фитосанитарное законодательство и руководящие принципы .....	12
3.2    Определение приоритетов.....	13
3.3    Планирование .....	13
3.4    Ресурсы.....	13
3.5    Документация .....	14
3.6    Обучение .....	14
3.7    Проведение аудиторских проверок .....	14
3.8    Взаимодействие с заинтересованными сторонами и их привлечение .....	15
3.9    Диагностика вредных организмов.....	15
3.10    Информационно-управляющие системы.....	15
4. Регистрация сведений о вредных организмах .....	16
5. Проведение анализа и предоставление отчетных сведений .....	16
6. Прозрачность .....	17

## Утверждение

Настоящий стандарт был принят на тринадцатом заседании Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2018 года.

## ВВЕДЕНИЕ

### Предмет

В настоящем стандарте приводятся требования к надзору, в том числе компонентам национальной системы надзора.

### Ссылочная часть

Настоящий стандарт ссылается на МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП) по ссылке <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>.

### Термины и определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, можно найти в МСФМ 5 «Глоссарий фитосанитарных терминов».

### План требований

Надзор – один из основных видов деятельности национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР). Он позволяет НОКЗР получить техническое обоснование для применения целого ряда фитосанитарных мер, таких как: введение фитосанитарных импортных требований, установление свободных зон, предоставление сведений о регистрации вредных организмов и их ликвидации, определение статуса вредного организма в зоне.

Национальные системы надзора предусматривают выполнение задач как общего, так и специального надзора. Национальная система надзора включает в себя программы надзора и инфраструктуру, необходимую для их выполнения. Методология общего и специального надзора описывается в протоколах надзора. В рамках национальной системы надзора следует рассматривать такие сопутствующие компоненты, как фитосанитарное законодательство и процедуры, определение приоритетов, планирование, ресурсы, документация, обучение, проведение аудиторских проверок, взаимодействие с заинтересованными сторонами и их привлечение, диагностика вредных организмов, информационно-управляющие системы и предоставление сведений о регистрации вредных организмов.

## ХРОНОЛОГИЯ ВОПРОСА

Надзор является важнейшим компонентом защиты растений. Статья IV МККЗР предусматривает общие положения, касающиеся организации национальной системы карантина и защиты растений и содержит описание конкретных обязанностей национальной организации по карантину и защите растений, в которые входит «надзор за растениями в период вегетации как в зонах возделывания (*помимо прочего*, поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также за хранимыми или транспортируемыми растениями и растительной продукцией, в частности с целью предоставления информации об обнаружении, очагах и распространении вредных организмов, а также о борьбе с этими вредными организмами, в том числе предоставление сведений об их регистрации в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи VIII». В соответствии с данной статьей к сфере ответственности НОКЗР также несет ответственность за «определение, обеспечение сохранности и надзор за свободными зонами и зонами с низкой численностью вредных организмов». Кроме того, подпункт j) пункта 2 Статьи VII предусматривает, что «в силу

своих возможностей договаривающиеся стороны должны осуществлять надзор за вредными организмами, разрабатывать и поддерживать соответствующую информацию о статусе вредных организмов».

Надзор лежит в основе ряда мероприятий, в том числе следующих:

- раннее обнаружение вредных организмов, новых для какой-либо зоны;
- составление перечня растений-хозяев вредных организмов, перечня вредных организмов товаров и сведений о распространенности вредных организмов (например, для содействия в проведении АФР и фитосанитарной сертификации);
- установление и содержание свободных зон, мест производства, производственных участков и зон с низкой численностью вредных организмов;
- определение статуса вредного организма в зоне;
- предоставление сведений о регистрации вредных организмов другим странам;
- определение изменений в характеристиках численности популяции вредных организмов или их встречаемости (например, для зон с низкой численностью вредных организмов или для научных исследований);
- определение границ популяции вредного организма в зоне;
- ликвидация и управление вредными организмами.

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Настоящий стандарт может содействовать защите биологического разнообразия и окружающей среды, поскольку, руководствуясь его положениями, страны смогут разработать системы для сбора надежной и хорошо структурированной информации о присутствии, отсутствии или распространенности вредных организмов в зоне, а также информации о растениях-хозяевах или товарах как путях их распространения. К числу вредных организмов могут относиться организмы, связанные с биологическим разнообразием (например, инвазивные чужеродные виды).

## **ТРЕБОВАНИЯ**

### **1. Компоненты национальной системы надзора**

Национальная система надзора должна быть неотъемлемой частью системы карантина и защиты растений в стране.

Национальная система надзора может быть структурно организована в виде отдельных программ (например, для конкретных видов или групп вредных организмов) и должна предусматривать необходимую вспомогательную инфраструктуру для их выполнения (рис. 1 и раздел 3).

Программы надзора могут включать в себя следующие виды надзора:

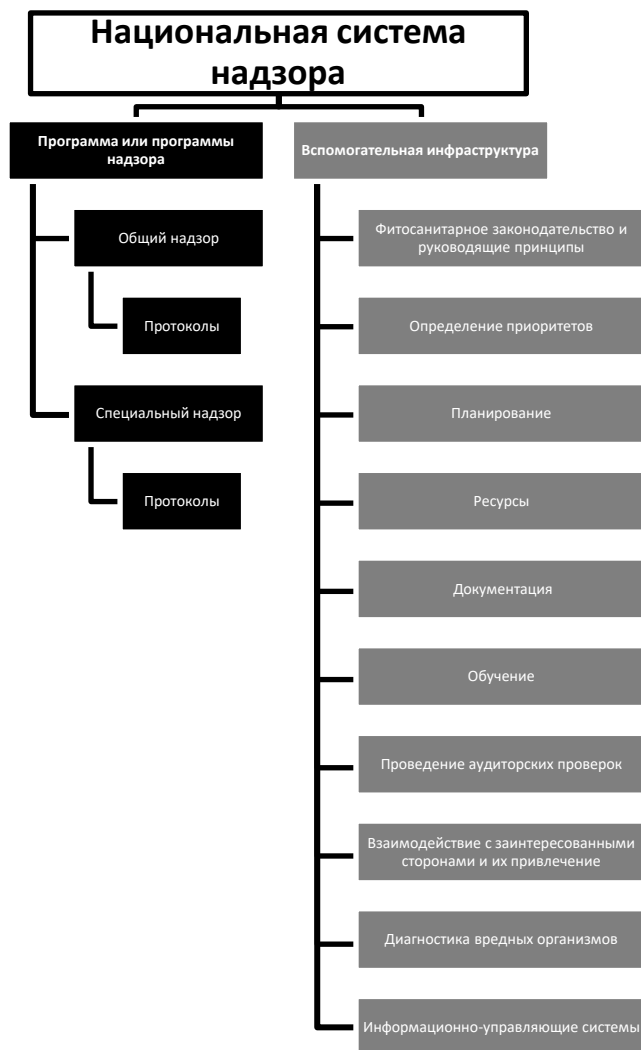
- общий надзор: процесс, предусматривающий сбор информации о соответствующих вредных организмах в зоне из различных источников. Такими источниками могут выступать национальные или местные правительственные органы, исследовательские учреждения, университеты, музеи, научные сообщества (в том числе с участием независимых специалистов), производители, консультанты, широкая общественность, научные и торговые журналы, неопубликованные данные и веб-сайты других НОКЗР или международных организаций (например, МККЗР, региональные организации по карантину и защите растений, Конвенция о биологическом разнообразии);
- специальный надзор: процесс сбора НОКЗР информации о соответствующих вредных организмах в зоне в течение определенного периода времени. НОКЗР ведут активный сбор данных, касающихся конкретных видов вредных организмов. Специальный надзор



включает в себя проведение обследований с целью определения характеристик популяции вредного организма или присутствия или отсутствия вредных организмов в зоне.

НОКЗР следует разработать протоколы надзора с описанием порядка осуществления общего и специального видов надзора.

При создании национальной системы надзора НОКЗР следует учитывать компоненты, приведенные на рисунке 1.



**Рисунок 1.** Типовая модель национальной системы надзора, включающая в себя программы надзора (общий и специальный надзор) и вспомогательную инфраструктуру.

## 2. Разработка программ надзора

Согласно установленному порядку программы надзора должны носить долгосрочный и регулярный характер и опираться на хорошо проработанную методологию, позволяющую проводить сравнение и анализ полученных результатов. Программы надзора могут включать в себя компоненты общего и специального надзора (рисунок 1). Методология надзора описывается в протоколах надзора. Протоколы, разработанные НОКЗР, должны обеспечивать достижение целей программы надзора.

В протоколах надзора должны содержаться четкие и последовательные инструкции по организации и проведению мероприятий по надзору, которыми может руководствоваться производственный персонал в различных регионах. Методы, используемые в протоколах

надзора, могут различаться по способам сбора данных, месту осуществления надзора, целям или основному объекту надзора (вредный организм, растение-хозяин или путь распространения).

Методы надзора должны быть основаны на международных или региональных руководствах (если таковые имеются) или разрабатываться НОКЗР самостоятельно. Лица, руководящие надзором или занимающиеся его осуществлением, должны быть осведомлены о современной методологии в отношении конкретных групп вредных организмов, и должны убедиться в должном применении соответствующих методов для получения надежных результатов надзора.

У НОКЗР может возникнуть необходимость в разработке или принятии передовых методов для новых или недавно появившихся видов вредных организмов. Методы надзора в обязательном порядке должны основываться на соответствующих научных, географических и статистических сведениях, и быть целесообразными с точки зрения их осуществления.

## **2.1 Общий надзор**

### **2.1.1 Методы выполнения общего надзора**

НОКЗР может применять ряд методов для выполнения общего надзора, предусматривающих различную степень участия со стороны самой НОКЗР, начиная со сведений о регистрации вредного организма, получаемых НОКЗР, до программ с более подробной структурной организацией и более узкой направленностью, выполняемых НОКЗР в полной мере. Примеры методов выполнения общего надзора приведены ниже:

- получение сведений о регистрации вредного организма от населения (т. е. тех, что подготовлены по инициативе населения);
- поиск сведений в источниках информации о вредных организмах;
- общее содействие населению в предоставлении сведений через официальные каналы (например, бесплатная телефонная линия связи, по которой можно узнать о карантине растений и пользе предоставления сведений о регистрации вредных организмов);
- содействие населению в предоставлении сведений о регистрации конкретных вредных организмов – такой подход эффективен, если целевой вид вредного организма известен и общественность хорошо осведомлена о нем (например, благодаря использованию материалов для привлечения внимания общественности), а также в периоды высокой встречаемости вредного организма (например, в период размножения);
- содействие группам лиц в предоставлении сведений о конкретных культурах (например, производители, общественные группы);
- вовлечение конкретных групп лиц в мероприятия по карантину растений, организованные НОКЗР с целью получения сведений для надзора (например, научные сообщества, учреждения по карантину растений, службы распространения знаний и опыта в области сельского хозяйства);
- сотрудничество с другими правительственными службами (например, лесные службы, экологические службы);
- сотрудничество с научно-исследовательскими институтами;
- выполнение сотрудниками НОКЗР общего надзора.

При разработке методов выполнения общего надзора НОКЗР следует учитывать следующие факторы:

- чем ниже степень вовлеченности НОКЗР, тем меньше затраты и потребность в ресурсах;
- хорошие результаты быстрее получить для вредных организмов (например, жуки и гусеницы) и симптомов, которые легко заметить и распознать;
- скрытые вредные организмы (например, древесных жуков или патогенов, симптомы которых не проявляются у некоторых растений-хозяев) сложнее обнаружить;

- не обязательно ограничивать проведение надзора каким-либо определенным промежутком времени;
- обычно чем ниже степень структурной организации и направленности программ, тем меньше поступает полезных сведений;
- полезность сведений (например, о диагностике вредного организма, методологиях мониторинга) может зависеть от их актуальности;
- для управления большим объемом сведений по общему надзору могут потребоваться специальные системы, чтобы определить, какая информация является значимой;
- может возникнуть необходимость в подтверждении достоверности сведений;
- повышение степени надежности сведений и направленности программы общего надзора может привести к увеличению затрат на ее проведение.

При проведении общего надзора НОКЗР должна проводить оценку надежности сведений, которая зависит от ее источника (например, противопоставить сведения, полученные от населения и от энтомологов). Руководство по оценке надежности сведений о регистрации вредных организмов содержится в МСФМ 8 (*Определение статуса вредного организма в зоне*).

### 2.1.2 Компоненты общего надзора

НОКЗР должны понимать, что общий надзор может эффективно дополнять специальный надзор. Например, в ходе общего надзора могут быть выявлены ситуации, в которых необходимо провести специальный надзор, чтобы определить статус вредного организма в зоне или на участке. Также НОКЗР может принимать решение о том, состоятельны ли результаты общего надзора, чтобы на их основе определить статус вредного организма.

Общий надзор может включать следующие компоненты:

- методы упрощения процедуры предоставления сведений:
  - правовые обязательства (населения, производителей сельскохозяйственной продукции или специальных агентств);
  - соглашения о сотрудничестве (между НОКЗР и, например, заинтересованными сторонами или научными сообществами);
  - назначение контактных лиц в целях улучшения каналов взаимодействия с НОКЗР;
  - материалы по повышению осведомленности населения;
- средства сбора сведений, получаемых от населения:
  - бесплатные линии телефонной связи для населения;
  - бесплатные системы доставки образцов;
  - приложения для смартфонов и мобильных устройств;
  - каналы в социальных сетях и адреса электронной почты;
- системы и процедуры для повышения качества предоставляемых сведений:
  - процедура фильтрации сведений лицом, с которым был установлен первый контакт;
  - возможность отправлять и получать изображения для первичной идентификации;
  - просветительские материалы, чтобы лица, предоставляющие сведения, могли сами производить их фильтрацию (например, листовки и веб-сайты с информацией о вредных организмах и фотографиями);
  - обучение лиц, предоставляющих сведения.
- средства объединения, анализа и передачи полученных сведений:
  - комплексные национальные, региональные и глобальные базы данных и системы предупреждения о недавно появившихся вредных организмах;

- средства пространственного моделирования, встроенные в веб-системы (например, географические информационные системы);
- математические и имитационные модели собранных данных (например, Байесовы сети).

НОКЗР могут оказывать содействие лицам, предоставляющим сведения, посредством своевременной обратной связи (например, в отношении идентификации полученных особей).

## **2.2 Специальный надзор**

В зависимости от целей программы специального надзора НОКЗР может применять три вида обследований:

- обследование на выявление: проводится в зоне в целях выявления присутствия (или отсутствия) в ней вредных организмов;
- контрольное обследование: проводится с целью установления границ зоны, которая считается зараженной вредным организмом или свободной от него;
- популяционный мониторинг: проводимое на непрерывной основе обследование для проверки характеристик популяции вредного организма.

Такого рода обследования могут проводиться в отношении вредных организмов в одной или нескольких зонах, на участках, в отношении растений-хозяев, путей распространения или товаров и должны предусматривать сбор сведений о присутствии или отсутствии вредного организма.

Результаты каждого наблюдения или исследования образца должны регистрироваться, в том числе и в случаях, когда вредный организм не был обнаружен. Собранные в ходе обследования данные об отсутствии вредного организма могут быть использованы НОКЗР в качестве обоснования для определения статуса вредного организма в стране и установления свободных зон, а также для упрощения процедур торговли и доступа к рынкам.

Разработка программы специального надзора является наиважнейшим фактором для определения достоверности сведений об отсутствии вредного организма. В разделах с 2.2.1 по 2.2.9 представлены компоненты, которые следует учитывать при разработке программ специального надзора.

### **2.2.1 Задача**

В данный раздел следует включать краткую информацию о фитосанитарных задачах и причинах, по которым эти сведения требуются (например, ранее обнаружение, подтверждение свободной зоны, свободного производственного участка или зоны с низкой численностью вредного организма, составление перечня вредных организмов для товара).

### **2.2.2 Область применения**

В данном разделе указывается размер зоны, на которой проводится надзор, как с географической точки зрения, так и с точки зрения системы производства (в целом или отдельных ее компонентов) или невозделанной земли.

### **2.2.3 Объект применения**

В данном разделе должен быть описан объект применения надзора. Объектами могут быть один или множество вредных организмов, растений-хозяев, путей распространения, товаров или сочетание любого из упомянутого.

### **2.2.4 Сроки проведения**

В данном разделе указывается время начала и окончания надзора, а также частота, с которой сотрудники посещают поля. Сроки можно установить, например, на основе жизненного цикла

вредного организма, фенологии растений-хозяев вредного организма или составления графика проведения программ по управлению вредными организмами.

### 2.2.5 Выбор зоны или участка

Выбор зоны или участка производится на основе следующих факторов:

- любые предшествующие сведения о присутствии, распространенности и окончательном статусе вредного организма;
- предшествующие сведения об отсутствии вредного организма;
- неопределенный статус вредного организма в зоне;
- биология вредного организма;
- пригодность климатических и экологических условий зоны для вредного организма;
- географическое распространение растений-хозяев и производственные зоны;
- степень изолированности зоны;
- программы по управлению вредными организмами (на промышленных и не промышленных участках);
- пункты объединения, транспортной обработки и хранения сжатого товара;
- близость к:
  - участкам, на которых импортированные товары размещаются на рынке, хранятся, обрабатываются и используются в качестве посадочного материала ;
  - местам туристической активности.

Для эффективного использования ресурсов надзор за отсутствующими или недавно выявленными вредными организмами (например, в грузах) лучше проводить в местах с высоким риском первичного распространения вредного организма.

Если задача надзора – установить границы очага вредного организма, то выбор зоны должен основываться на территориях, непосредственно прилегающие к зараженной зоне и на участки с аналогичными условиями среды обитания, которые также могут оказаться зараженными, исходя из результатов мероприятий по прямому и обратному прослеживанию распространения вредного организма. Надзор, сосредоточенный на конкретных зонах или участках в пределах более крупной зоны, можно дополнить произвольным отбором образцов с участков во всей зоне. Для надзора за широко распространенными вредными организмами целесообразней применять более планомерный подход к выбору участков во всей зоне, подлежащей надзору.

### 2.2.6 Статистический план

НОКЗР следует определять популяционные единицы (в статистическом отношении), подлежащие обследованию; здесь под популяцией понимается группа рассматриваемых аналогичных единиц. Популяция с точки зрения статистики может быть определена на основе биологии вредного организма, пути распространения, правовой единицы, в отношении которой могут быть применены фитосанитарные меры. Существуют различные виды популяционных единиц, например:

- географическая единица, состоящая из зоны с установленной в ней сетью ловушек;
- поле, засеянное культурой-хозяином;
- отдельное растение-хозяин на неэксплуатируемом или невозделанном участке;
- помещение для хранения.

Зачастую нецелесообразно обследовать все единицы целой популяции. Так, НОКЗР может принять решение о надзоре за одним образцом популяции. Существуют пять стандартных

методов отбора образцов, которые могут применяться в сочетании друг с другом или по отдельности:

- обычный произвольный отбор образцов;
- систематической отбор образцов;
- типический отбор образцов;
- групповой отбор образцов;
- целевой отбор образцов.

В зависимости от ситуации следует использовать статистические методы отбора образцов, описанные в МСФМ 31. Часто они используются, когда полученные данные несут бинарный характер («присутствие» – «отсутствие»). Основой для статистического анализа должен служить соответствующий метод и возможные рекомендации специалистов.

НОКЗР рекомендуется указывать степень достоверности обследования вредного организма и минимальный уровень его обнаружения.

### **2.2.7 Сбор данных**

НОКЗР может определять элементы данных, которые подлежат сбору при проведении обследования, а также порядок передачи этих данных в информационно-управляющую систему (например, с помощью форм и электронных устройств).

### **2.2.8 Биологическая безопасность и санитарные требования**

При разработке протоколов надзора НОКЗР следует предусмотреть процедуры, призванные не допустить распространения вредного организма в ходе обследования.

Сотрудники НОКЗР или другие лица, уполномоченные на проведение надзора, обязаны соблюдать все процедуры по обеспечению биологической безопасности, действующие на обследуемых объектах, местах производства или участках.

### **2.2.9 Образцы**

В протоколе надзора должна указываться информация о времени и порядке отбора образцов, их сбора и подготовки в целях обеспечения их целостности, сохранности и своевременной доставки в лабораторию для диагностической обработки. Каждому образцу должен быть присвоен уникальный идентификационный номер (например, маркировка, номер или штрихкод), позволяющий отследить путь образца от места сбора, включая все этапы его обработки и идентификации, до поступления на хранение в справочную коллекцию, если это необходимо.

## **3. Вспомогательная инфраструктура**

### **3.1 Фитосанитарное законодательство и руководящие принципы**

Каждая национальная система надзора должна быть подкреплена фитосанитарным законодательством и руководящими принципами, призванными обеспечить наличие достаточных полномочий, функций и финансовых ресурсов у соответствующих правительственных учреждений.

Договаривающиеся стороны должны включить в свое фитосанитарное законодательство или в официальные процедуры следующие положения:

- юридические полномочия, порядок и защиту сотрудников НОКЗР или другого уполномоченного персонала при проведении ими надзорных мероприятий, включая доступ в помещения и на земельные участки для осмотра растений, растительных продуктов и прочих материалов, в которых могут присутствовать вредные организмы, или же для сбора образцов для исследований;

- создание и обеспечение объектов для проведения диагностики или для надлежащего доступа к современным диагностическим услугам с целью обеспечения надежной идентификации вредных организмов;
- обязательное предоставление НОКЗР сведений от национальных учреждений (например, научно-исследовательские учреждения, диагностические лаборатории, неправительственные организации, производственные предприятия, производители сельскохозяйственной продукции, местные власти и научные объединения) об обнаружении или предполагаемом присутствии следующих вредных организмов:
  - целевые вредные организмы;
  - вредные организмы, новые для зоны, растения-хозяина или пути распространения.

В рамках руководящих принципов надзора должны быть определены обязанности, связанные с осуществлением административных, финансовых и управленческих функций в НОКЗР, включая финансирование надзорной деятельности, порядок предоставления результатов надзорной деятельности, а также порядок обучения и отбора персонала.

### 3.2 Определение приоритетов

Приоритеты надзорной деятельности зависят от того, какая именно информация необходима той или иной стране по итогам проведения надзорных мероприятий.

При определении приоритетов программ надзора необходимо учитывать следующие факторы:

- влияние вредных организмов на сельскохозяйственные культуры и биологическое разнообразие;
- текущие национальные, региональные или международные фитосанитарные обязательства или договоренности;
- применение программ по управлению вредными организмами;
- недавно появившиеся вредные организмы на местном, национальном, региональном или международном уровне и возможная выгода от их раннего обнаружения;
- экономическая эффективность надзорных мероприятий;
- наличие ресурсов и методов, необходимых для применения программ надзора;
- качество и достоверность предполагаемых результатов мероприятий по надзору с учетом выделения необходимых ресурсов;
- национальные перечни приоритетных вредных организмов, составленные с использованием методов оценки рисков вредных организмов или аналогичных аналитических инструментов;
- торговля и доступ к рынкам;
- продовольственная безопасность
- сведения об обнаружении вредных организмов в грузах, прибывших с территорий, где, по имеющейся информации, данный вредный организм не присутствует (например, уведомление от торгового партнера или обнаружение в ходе сертификации экспорта).

### 3.3 Планирование

После определения приоритетов надзора НОКЗР следует разработать планы проведения программ надзора с учетом фитосанитарного законодательства и руководящих принципов.

### 3.4 Ресурсы

Надзорная деятельность должна быть обеспечена достаточным количеством человеческих, финансовых и материальных ресурсов. Важнейшей частью национальной надзорной системы являются ресурсы диагностических служб.

Человеческие ресурсы могут включать в себя персонал, осуществляющий административные и управленческие функции, деятельность по материально-техническому обеспечению, выполняющий производственные и технические задачи. НОКЗР должны убедиться в том, что персонал имеет надлежащую профессиональную подготовку и навыки.

Финансовые ресурсы могут потребоваться в отношении следующих аспектов надзорной деятельности: материально-техническое обеспечение и путевые затраты (например, транспортные расходы, затраты на проживание и питание), закупки и техническое обслуживание оборудования, обучение персонала, обработка особей и их диагностика, техническое обслуживание информационно-управляющей системы, обслуживание объектов и покрытие непредвиденных расходов, связанных с проведением незапланированных надзорных мероприятий.

К материальным ресурсам относятся оборудование, используемое в полевых условиях (включая средства индивидуальной защиты), транспортные средства, соответствующие складские помещения и расходные материалы, применяемые при проведении обследований и мониторинга, справочные материалы и другая документация, компьютеры, устройства для привязки к местности и другое оборудование для ввода и хранения данных, программное обеспечение для информационно-управляющих систем, одежда (или идентификационные знаки) для персонала, а также материалы для повышения осведомленности населения.

### **3.5 Документация**

НОКЗР должна разработать административный порядок ведения официальной документации, проведения надзора (включая технические инструкции в форме протоколов надзора), а также содержания коллекций особей или получения к ним доступа. Документация имеет важнейшее значение для обеспечения согласованности, улучшения интерпретации и повышения достоверности результатов, а также для упрощения процедур проведения аудиторских проверок и контроля мероприятий, проводимых в рамках национальной системы надзора.

### **3.6 Обучение**

Обучение, оценка знаний и регулярная аттестация сотрудников, участвующих в надзорных мероприятиях, являются неотъемлемыми компонентами национальной системы надзора. НОКЗР должна разрабатывать и внедрять процедуры, призванные поддерживать профессиональные качества персонала на должном уровне.

Сотрудники, участвующие в надзорных мероприятиях, должны иметь надлежащую подготовку в фитосанитарной и смежных областях (включая знание соответствующих вредных организмов, их биологии, растений-хозяев и симптомов заражения), а также в области управления данными. Персонал должен пройти обучение по биологической безопасности, методам сбора образцов и обращения с ними, сохранению и транспортировке образцов для идентификации, а также уметь записывать сведения, касающиеся образцов.

Следует разработать и регулярно обновлять учебные материалы с целью поддержания и развития соответствующих профессиональных навыков персонала. Учебные и справочные материалы должны быть легко доступны для всех сотрудников, участвующих в проведении надзорных мероприятий.

### **3.7 Проведение аудиторских проверок**

НОКЗР следует регулярно проводить аудиторские проверки общего и специального надзора, включая мероприятия, осуществляемые уполномоченными лицами, на предмет их соответствия требованиям соответствующих протоколов надзора.



### 3.8 Взаимодействие с заинтересованными сторонами и их привлечение

Рекомендуется, чтобы НОКЗР эффективно и своевременно устанавливали контакты с заинтересованными сторонами и профильными специалистами с целью разработки, планирования, применения и обзора национальных систем надзора, а также для обсуждения приоритетов надзорной деятельности и ожидаемых результатов. Возможны следующие форматы взаимодействия:

- внутреннее взаимодействие в НОКЗР (например, встречи, инструктажи, новостные рассылки);
- внешнее взаимодействие, осуществляемое НОКЗР (например, официальное предоставление сведений, оповещение предприятий);
- официальное взаимодействие с заинтересованными сторонами (например, форумы, новостные рассылки, мероприятия по повышению осведомленности и учебные мероприятия);
- официальные и неофициальные национальные сети надзора, в рамках деятельности которых разрабатываются и применяются на практике программы надзора, включая использование их каналов связи для обмена информацией с НОКЗР.

### 3.9 Диагностика вредных организмов

Диагностические службы являются основой успешного функционирования национальной системы надзора. НОКЗР должны обеспечить доступность соответствующих диагностических служб. Некоторые диагностические протоколы указаны в приложениях к МФСМ 27 (*Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов*).

Отличительные особенности диагностических служб:

- компетентность в областях знаний, связанных с идентификацией вредных организмов (и растений-хозяев);
- наличие соответствующих помещений и оборудования;
- доступ к специалистам для подтверждения результатов диагностики в случае необходимости;
- наличие средств для регистрации сведений;
- наличие средств для обработки и хранения справочных особей;
- применение установленного порядка выполнения работы по возможности.

### 3.10 Информационно-управляющие системы

В качестве хранилища и централизованной базы данных всех полученных результатов должны использоваться информационно-управляющие системы.

Информационно-управляющие системы должны разрабатываться для сбора, обобщения, объединения, обработки, подтверждения и предоставления данных и информации, полученных в ходе надзора, с целью дальнейшего анализа, включая данные о присутствии или отсутствии вредных организмов.

Исключительно важно, чтобы процедура сбора данных и информации была единообразной, что позволит обеспечить целостность сведений с момента их сбора до предоставления. В соответствии с разделом 4 настоящего стандарта НОКЗР следует создать и сформировать минимальные пакеты данных для использования во всех программах надзора. Эти пакеты данных должны стать основой информационно-управляющей системы надзора. Информационно-управляющие системы должны обеспечивать возможность отслеживания образцов, взятых в ходе мероприятий по надзору. Также неотъемлемым элементом информационно-управляющих систем должны быть процедуры подтверждения данных.

Информационно-управляющие системы должны обеспечивать оперативный поиск и подбор данных и информации с целью соблюдения национальных и международных требований по представлению сведений о деятельности в рамках надзора.

#### **4. Регистрация сведений о вредных организмах**

НОКЗР определяет срок хранения сведений о регистрации вредных организмов, учитывая, что данная информация может потребоваться для обоснования статуса вредного организма. Так, сведения об отсутствии плодовой мухи могут потребоваться для обоснования установления зон, свободных от плодовых мух, в соответствии с МСФМ 26 (*Установление зон, свободных от плодовых мух (Tephritidae)*). Сведения о регистрации вредного организма должны содержать информацию о примененной методологии обследования.

Сведения о регистрации вредного организма, полученные по итогам специального надзора, должны содержать по меньшей мере следующую информацию:

- научное название и таксономическая позиция вредного организма;
- научное название и таксономическая позиция растения-хозяина;
- местоположение (например, код местоположения, адрес, географические координаты);
- дата обследования и имя лица, осуществлявшего обследование;
- дата и метод идентификации, а также имя лица, осуществлявшего идентификацию.

Сведения о регистрации вредных организмов, полученные в ходе общего надзора, должны по возможности содержать вышеуказанную информацию.

Также сведения о регистрации вредных организмов должны по возможности содержать следующую информацию, особенно если существуют предположения о присутствии карантинного вредного организма:

- коды вредных организмов и научные названия растений-хозяев (например, коды ЕОКЗР);
- дата и метод подтверждения, а также имя лица, осуществлявшего подтверждение;
- справочные материалы (например, применявшийся диагностический протокол);
- предпринятые фитосанитарные меры.

Полезно указывать дополнительную информацию, а именно: характер связи между вредным организмом и растением-хозяином; встречаемость вредного организма; стадия развития и происхождение пораженного растения-хозяина; являются ли теплицы единственным местом выращивания растения-хозяина в данной зоне; пораженная часть растения или средство сбора образцов (например, ловушка с приманкой, образец почвы, сачок).

НОКЗР должна действовать в качестве национального хранилища сведений о регистрации вредных организмов.

#### **5. Проведение анализа и предоставление отчетных сведений**

Для управления данными надзора, а также для упрощения процедуры их представления и предоставления могут применяться такие инструменты, как пространственное картирование (географическая информационная система), моделирование и программное обеспечение для статистического анализа.

Отчетные сведения зависят от вида проводившегося надзора. Они должны в обязательном порядке содержать информацию об объекте применения (рассматриваемый вредный организм, растение-хозяин, путь распространения или товар), зоне применения, количестве обследований и отобранных образцов, полученных результатах и при необходимости о статистической достоверности.

Также для прогнозирования возможного поведения вредных организмов или переносчиков, в том числе вероятности их акклиматизации и распространения, могут применяться средства обобщения, анализа и регистрации данных с целью обосновать процесс принятия решений в отношении управления вредными организмами или последующих надзорных мероприятий.

## **6. Прозрачность**

По запросу НОКЗР представляет информацию о методах, применявшихся для проведения обследования, и о статусе и распространённости вредного организма.

## **МККЗР**

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений, целью которого является защита культивируемых и дикорастущих растений за счет предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Сегодня международные поездки и торговля имеют большее значение, чем когда либо раньше. По мере того, как люди и товары перемещаются по миру, они переносят с собой опасные для растений организмы.

### **Организация**

- ◆ Более 180 стран являются договаривающимися сторонами МККЗР.
- ◆ У всех членов Конвенции имеется национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный адрес МККЗР.
- ◆ Девять региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) содействуют внедрению положений МККЗР в странах.
- ◆ НОКЗР взаимодействуют с профильными международными организациями с целью содействия развитию регионального и национального потенциала.
- ◆ Деятельность секретариата МККЗР обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

### **Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)**

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: +39 06 5705 4812

Эл. почта: [ippc@fao.org](mailto:ippc@fao.org) | Сайт: [www.ippc.int](http://www.ippc.int)

